



LA PAMPA
EN EL TERCER MILENIO

0 DE SITUACION

Subsecretaría de Planeamiento - GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA -

5:314:504.75(083.9)*1879/1997*(823

AUTORIDADES

Dr. Rubén Hugo MARIN
Gobernador

Dn. Telmo GANDINO
Vicepresidente 1º a cargo de la Presidencia
Honorable Cámara de Diputados

Dr. Heriberto Eloy MEDIZA
Ministro de Gobierno y Justicia

Prof. Santiago ALVAREZ
Ministro de Bienestar Social

C.P.N Luis Ernesto ROLDAN
Ministro de Cultura y Educación

C.P.N Raúl REYNA
Ministro de la Producción

C.P.N Ernesto FRANCO
Ministro de Hacienda, Obras y Servicios Públicos

Sr. Cándido Hipólito DIAZ
Secretario General de la Gobernación

Dr. Pablo Luis LANGLOIS
Asesor Letrado de Gobierno

Dr. Pedro Mario ZUBILLAGA
Fiscal de Estado

Arq. Graciela OPORTO DE FOLLONIER
Subsecretaria de Planeamiento

Arq. Nora MIYAR DE MUÑOZ
Directora de Planeamiento

PROGRAMA DE ANALISIS Y MODELIZACION PROSPECTIVA

DIAGNOSTICO DE SITUACION DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

Coordinación Institucional: Arq. Graciela OPORTO de FOLLONIER
(Subsecretaria de Planeamiento de la Provincia de La Pampa)

Dirección: Dr. Marcelo SILI
(Consejo Federal de Inversiones)

Coordinación Técnica

Arq. Nora MIYAR de MUÑOZ
Directora de Planeamiento de la Provincia de La Pampa

Equipo Técnico de la Subsecretaría de Planeamiento

Silvina SIERRO - Arquitecta
Alejandro SCHECHTMANN - Arquitecto
Román SCOVENNA - Analista de Sistemas
Jorge TRIBO - Lic. En Sociología
Verónica JEANTON - Estud. de Geografía
Manuel ROJO - Contador
Miguel FANTINI - Lic. en Geología
Carlos MAYER - Ing. Agrónomo
Nery MARTINEZ - Contador

Equipo de Especialistas Gubernamentales.

Dr. Carlos Alberto MEDRANO (Presidente del Ente Provincial del Río Colorado) - Ing. Jorge MARTIN (Presidente de la Dirección Provincial de Vialidad)
Dr. Eduardo FILGUEIRA LIMA (Subsecretario de Salud) - Ing. Juan A. ISEQUILLA (Subsecretario de Ecología)
Cr. Pablo LARRANAGA (Subs. de Planificación y Evaluac. De Proyectos. Minist. de la Producción) - Ariel RAUSCHENBERGER (Subs. de Hacienda - Minist. de Hacienda, Obras y Serv. Públicos)
Ing. Jorge BELENDÁ (Administrador General de Energía) - Ing. Jaime STERIN (Director de Aguas) - Ing. Sergio COLLADO (Sec. Técnico del Consejo de Obras Públicas)
Sra. Marta TURIN de LLANOS (Sec. Ejecutiva del Consejo Prov. de la Mujer) - Prof. Mirta BOCCCHIO (Directora Gral. de Planeamiento - Ministerio de Cultura y Educación)
Lic. Elvira MATA (Directora de Planificación Social) - Dr. Gustavo RIOS (Director de Salud) - Lic. Walter CAZENAVE (Dirección de Agua)
Dr. Guillermo MEREB (Subsecretaría de Ecología) - Ing. Juan RODRIGUEZ (Dirección Prov. de Vialidad).

Diagnóstico de situación de la Provincia de la Pampa

A fines de milenio, nuestros territorios atraviesan por fuertes turbulencias producto de los cambios globales y de los cambios de organización política y económica. La Provincia de La Pampa no escapa a dicha situación, los actores, la economía y el territorio se transforman respondiendo a los profundos impactos que genera el nuevo escenario económico nacional, la globalización y el fuerte cambio tecnológico.

El resultado de esta situación no es sólo una profunda transformación política y económica, se genera además un nuevo panorama donde lo único seguro es el cambio y la incertidumbre. Queda claro que en este contexto el desarrollo territorial se ve seriamente comprometido pues no es simple definir horizontes de planificación y de proyectos.

Es por ello que hoy más que nunca, dentro de este nuevo escenario de incertidumbre y cambio global, se torna necesario clarificar el contexto actual y las imágenes de futuro, de manera que les permita a los diferentes actores concernidos por el desarrollo territorial definir estrategias de futuro y tomar decisiones.

La Provincia de La Pampa ha emprendido recientemente un Programa de reflexión prospectiva, es decir una reflexión sobre los diferentes escenarios territoriales del futuro, de manera que la comprensión de los mismos les permita a los diferentes actores tomar las mejores decisiones estratégicas.

En el marco de este Programa de análisis y modelización prospectiva de la Provincia se ha elaborado este primer documento o diagnóstico situacional rápido, el cual no pretende analizar en forma detallada todos los temas que hacen a la realidad provincial, sino que sirve antes que nada como mapeo de referencia de la situación actual; es una herramienta de diálogo y discusión, un instrumento de sensibilización que sirve como plataforma de discusión para un debate más profundo sobre los probables escenarios de futuro de la Provincia.

Algunas cuestiones metodológicas

Un territorio, cualquiera sea su extensión o su definición, se presenta como un sistema complejo en el cual conviven tres tramas de naturaleza diferente, con lógicas propias ejerciendo cada una de ellas una fuerte influencia sobre las otras.

- Hay una trama de naturaleza geohistórica que integra los datos físicos y las marcas del pasado;
- Una trama de naturaleza socioeconómica y
- Una trama de naturaleza institucional (administración y formas de organización y de acción de los actores sobre dichas divisiones).

Conocer dichas tramas y lógicas de organización del territorio exige un análisis profundo que no debe satisfacer la simple compilación de información. El análisis debe ser situacional, debe permitir la comprensión de fenómenos característicos y determinantes que animan el territorio, lo cual implica elegir entre la multitud de informaciones descriptivas aquellos trazos dominantes, suficientes para comprender el territorio. La idea consiste en construir un diagnóstico simple y situacional que actúe como sistema de referencia territorial, o como instrumento de diálogo sobre el cual pueda basarse toda discusión sobre el futuro de la Provincia.

Para poder satisfacer esta necesidad se propone en este trabajo un somero análisis de cuatro grandes dimensiones del territorio: la organización territorial, el ambiente, la población y la dinámica de actores, y por último, la dinámica económica y la situación fiscal.

Cabe mencionar que dicho análisis ha sido realizado a partir de información secundaria, lo cual ha generado varios problemas debido a la incompatibilidad de la información estadística provista por Nación. Sin embargo este problema no es sumamente grave si se considera que lo que interesa analizar son los grandes rasgos y tendencias de la Provincia que, en definitiva, nos permite bosquejar diferentes escenarios actuales y futuros.

1) ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

La Provincia de La Pampa está situada en el centro geográfico del país, en la franja de transición entre la región Central, la región Pampeana, Cuyo y la región Patagónica, participando de características propias de cada una de estas regiones pero con una fuerte inserción política, social e institucional en la Región Patagónica. Desde el punto de vista de su posición entonces, la Provincia articula varias regiones lo cual es una fuerte ventaja de localización que es necesario considerar hacia el futuro. (FIGURA 1)

La institucionalización de la Provincia es relativamente reciente si se la compara con otras provincias argentinas: data de 1952, momento en que se conforma como provincia con una organización interior en Departamentos y Municipios ya existentes. La administración territorial está formada por el gobierno provincial y los gobiernos municipales. (FIGURA 2)

Desde el punto de vista de la organización territorial, la vida económica, social y política se organiza en torno a diversos factores: la limitante hídrica, la densidad de población y el potencial productivo. Así la dinámica territorial, económica y productiva es mayor en el Noreste disminuyendo en intensidad hacia el Sudoeste. La presencia de algunos oasis de riego y asentamientos marginales obedece al desarrollo de actividades puntuales o específicas. Se define de esta manera un sistema urbano polarizado en el Este (FIGURA 3) con enclaves o zonas pobladas en áreas periféricas dependientes de la dinámica de otras provincias limítrofes. (FIGURA 4)

Sin embargo, a pesar de las fuertes limitantes derivadas del clima y del tipo de suelo que tiene la provincia, se han realizado en las últimas dos décadas numerosos esfuerzos en términos de construcción de equipamiento y servicios que están permitiendo revertir el proceso de desarticulación territorial. (FIGURA 5)

En primer lugar la construcción del Embalse Casa de Piedra es una obra de importancia fundamental pues no sólo permite generar energía y controlar las

crecidas del Río Colorado, sino que transforma además toda el área en un lugar con fuerte potencial turístico y de desarrollo agropecuario, lo cual permitiría revertir una situación de desarticulación y marginación de una vasta superficie provincial.

Desde otro punto de vista la Provincia de La Pampa se encuentra fuertemente conectada, tanto internamente como con el resto del país a través de excelentes rutas que permiten posicionarla como un nudo de comunicaciones entre el Norte y el Sur y el Este y el Oeste del país. A esta fuerte conectividad se suman las nuevas posibilidades de desarrollo de las comunicaciones y transportes a partir del Aeropuerto Internacional de Cargas con Zona Franca, ubicado en General Pico, que se presenta como un proyecto dinamizador de todo el Norte pampeano.

Por otra parte, la conexión eléctrica es generalizada en toda la Provincia, garantizando cualquier tipo de emprendimiento industrial. Lo mismo sucede con la instalación de gas natural, el cual desde hace varios años cubre la mayoría de los centros poblados.

Con respecto al agua, tema central en la Provincia, la construcción de un acueducto que atravesará el territorio provincial de Sur a Norte, proveyendo de agua a todo el Este pampeano, permitirá generar nuevas posibilidades de dinamización productiva y territorial en el Este y Sur de la misma.

Todas estas obras, así como la permanente construcción de viviendas y la amplia cobertura de servicios de salud y educación en toda la Provincia deben ser considerados en cualquier análisis acerca del territorio pues son elementos potenciales que pueden cambiar la organización y el desarrollo territorial provincial en un futuro no muy lejano.

2) El escenario natural

a) Las grandes unidades ambientales

La estructura ambiental de La Pampa es simple. La provincia presenta un gradiente climático desde el Noreste subhúmedo (que recibe las lluvias del Anticiclón del Atlántico Sur), hacia el Sudoeste (sin precipitaciones y expuesto a los vientos fríos y secos provenientes del Anticiclón del Pacífico Sur). Dicho eje climático define la organización territorial, la distribución de la población y la actividad económica en la Provincia. (FIGURA 1)

Desde el punto de vista geomorfológico, la combinación de las condiciones de clima y estructura geológica define características propias de relieve: (FIGURA 2)

- La llanura templada y subhúmeda hacia el Noreste.
- La planicie calcárea con valles y depresiones en el centro pampeano
- Las mesetas basálticas y de rodados hacia el Oeste.
- Los valles fluviales al Centro y Sur

La geomorfología estructura la red hidrográfica superficial y subterránea. La primera se limita a tres ríos, el Colorado (de importancia económica y estratégica para la Provincia) y el Atuel y el Salado o Chadileuvu que corre de Norte a Sur por el Oeste pampeano pero cuyo tenor salino imposibilita su utilización para consumo. Las alternativas de agua para el consumo humano y animal dependen entonces de los acuíferos provinciales, los cuales se localizan en el Este, y de los manantiales del Oeste. (FIGURA 3)

La fitogeografía de la Provincia responde a las condiciones de clima y suelo (FIGURA 4). Se encuentra:

- La provincia pampeana (pastizal) actualmente ocupada en su totalidad por los cultivos
- La provincia del espinal (caldenal) en el centro, en forma de cuña o diagonal con orientación Noroeste-Sudeste
- La provincia del monte (jarillal) hacia el Oeste, cubriendo el 50% de la superficie del territorio provincial

b) Historia ambiental

Para comprender la situación actual del ambiente en la Provincia es necesario remontarse a principios de siglo pasado donde comienza un vasto proceso de aprovechamiento que dura hasta nuestros días. Hoy, en un contexto de cambio económico productivo (desregulación y apertura de la economía) el medio ambiente puede transformarse en una variable clave para el desarrollo provincial: su valorización o su degradación dependerá de las acciones y las decisiones que se tomen en el presente y en el futuro.

La historia ambiental de la provincia comienza desde antes de la conquista del desierto

Período anterior a 1880

El medio natural casi no sufría alteraciones, las únicas actividades extractivas eran la caza por parte de los indígenas y la extracción de sal. (FIGURA 5)

Período 1880 - 1930

Corresponde al modelo agro-exportador. En esta etapa liberal se producen tres grandes procesos:

- Una transformación del pastizal natural por incorporación de cultivos
- La voladura de suelos en el Este pampeano por la utilización de herramientas inadecuadas
- La degradación del caldenal por la extracción de madera. (FIGURA 6)

Período 1930 - 1955

En este período se producen los siguientes fenómenos:

- Una casi total desaparición del pastizal natural en el Este pampeano debido al uso intensivo de la tierra para cultivos.
- Continuación de las voladuras de campo aunque con menor intensidad que en el período anterior debido a la incorporación de tecnología más apropiada y al aumento de la actividad ganadera en detrimento de la agricultura y la mecanización agrícola.
- Continuación de la degradación del caldenal por extracción de madera y por

Figura 1
La transición pluviométrica
(Isohietas)

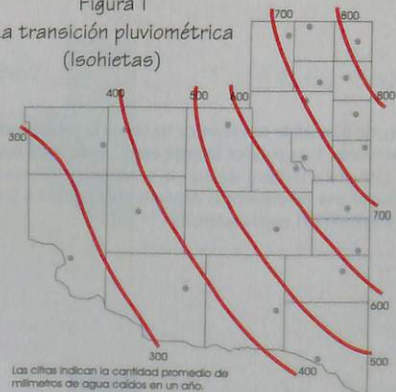


Figura 2
Estructura geomorfológica

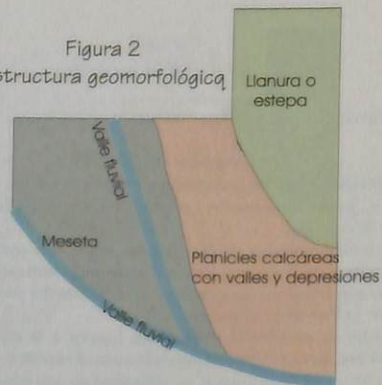


Figura 3
Sistema hídrico

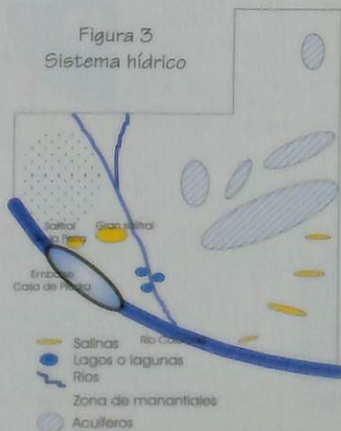
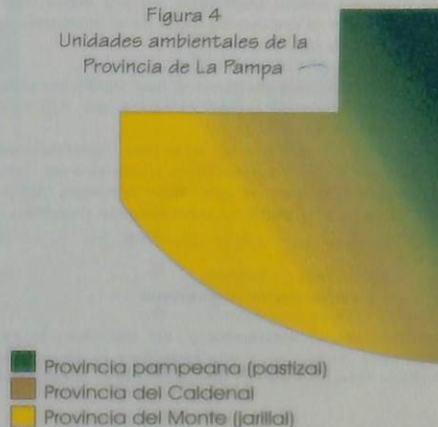


Figura 4
Unidades ambientales de la
Provincia de La Pampa



incendios provocados para pastoreo. (FIGURA 7)

Período 1955 – 1980

- En este período continúa la degradación del caldenal por extracción de leña y madera o por la limpieza de campos para ser utilizados para ganadería o cultivos de cosecha.
- Sumado a los problemas de desgaste del suelo y de erosión eólica e hídrica (como consecuencia del mal laboreo) aumenta la utilización de agroquímicos y fertilizantes alterando las condiciones naturales del suelo, especialmente en el Este de la Provincia. (FIGURA 8)
- Surgimiento de problemas ambientales ligados a la contaminación del Río Colorado por derrames petroleros en la cuenca superior.

Período 1980 – 1998

- En este último período continúa la degradación del medio por la continuidad de los incendios forestales aunque relativizada por una mayor conciencia ecológica en la provincia que se manifiesta a través de las numerosas leyes de conservación y protección de la naturaleza.
- Comienza la recomposición del Caldenal.
- Un mayor control a las empresas petroleras reduce significativamente los problemas ambientales ligados a la contaminación del Río Colorado, relegándolos a incidentes puntuales.
- A pesar de la aplicación de prácticas agrícolas más conservacionistas, la utilización masiva de herbicidas y agroquímicos comienza a ser visualizada como un verdadero problema para la agricultura pampeana, debido a la saturación de los suelos y a la potencial contaminación progresiva de los acuíferos. (FIGURA 9)

Un nuevo escenario ambiental

Los procesos de erosión eólica, sobrepastoreo, los incendios, la creciente utilización de agroquímicos (FIGURA 10), y una agricultura en plena expansión, presuncian un escenario complejo para el medio ambiente. No obstante, este

escenario es posible de revertir a través de la política ambiental llevada a cabo en la Provincia. Esta política incluye entre otros, una estructura técnica capacitada, una estructura jurídica de apoyo y control y nuevas herramientas de gestión ambiental que promueven la negociación en torno a los conflictos derivados del uso y gestión del medio ambiente.

Figura 5
Período 1880



Figura 6
Período 1880 - 1930



Figura 7
Período 1930 - 1955

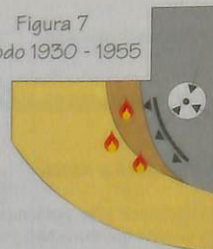


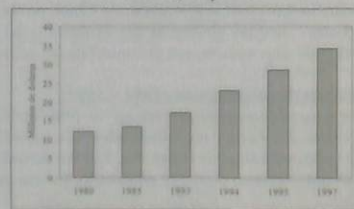
Figura 8
Período 1955 - 1980



Figura 9
Período 1980 - 1998



Figura 10
Evolución de la venta de agroquímicos en la Provincia



Referencias:

- Provincia del Monte.
- Provincia del Espinal.
- Provincia del Pastizal.
- Degradación de Suelos.
- Racomposición del Caldenal.

- Avance de la degradación de Suelos.
- Incendios Naturales.
- Problemas de Ecología Urbana (Contaminación, Residuos, Calidad Alimentos).
- Contaminación por Hidrocarburos.

Fuente:
La Pampa en Crecimiento. Subsecretaría de Planeamiento. Gobierno de la Provincia de La Pampa.
Subsecretaría de Ecología. Gobierno de la Provincia de La Pampa

3) Población y calidad de vida

a) Historia demográfica y social

Para comprender la dinámica y la estructura demográfica de la Provincia es necesario conocer la historia que estructuró y consolidó la población actual.

Período indígena (hasta el año 1879)

Este período se caracteriza en un primer momento (anterior a 1800) por el predominio de los Tehuelches dedicados a la caza y la recolección, luego (posterior a 1800) por la supremacía del cacique Calfulcurá (predominio Araucano) cuya actividad principal según Araóz era el saqueo de estancias donde se capturaban bovinos para ser vendidos en Chile, producto de esta acción surgen las "rastrilladas" (huellas generadas por el tránsito del ganado y los hombres). Otra actividad de importancia, era el control de las salinas. (FIGURA 1)

Primera oleada de poblamiento (1880 - 1891)

Se produce una corriente migratoria en su gran mayoría de criollos (peones, soldados, indios sometidos, etc.) dedicados a la ganadería, y de algunos pocos extranjeros fundamentalmente españoles. En este período se funda la localidad de Victoria y Gral. Acha en el monte pampeano. Es una etapa de predominio rural. (FIGURA 2)

Período de transición (1892 - 1899)

Si bien siguen siendo mayoría los inmigrantes españoles, se produce una ola migratoria desde otros países europeos (Francia e Italia), además de algunos originarios de Uruguay, Chile y del resto de la Argentina, debido a la fuerte colonización agrícola que se produce en el Este de la Provincia. Se fundan además varias localidades. Esta situación define un alto índice de masculinidad y una importante proporción de población extranjera. (FIGURA 3)

Segunda oleada de poblamiento (1900 - 1914)

Es el principal período de colonización y poblamiento de la Provincia. La fuerte corriente migratoria de Europa (especialmente italianos, españoles y rusos alemanes), y de las provincias limítrofes permite la fundación de numerosos pueblos en el Noreste (fundamentalmente), y Sudeste debido a la colonización agrícola, y en el Norte de la región Central debido a la explotación del caldenal. (FIGURA 4)

Estabilización demográfica (1915 - 1934)

Comienza el período de estabilización demográfica. Reducción significativa de los aportes migratorios; el crecimiento poblacional depende ahora del crecimiento vegetativo provincial. Algunos episodios negativos (depresión económica, grandes sequías, voladura de suelos, plagas, cenizas volcánicas etc.) señalan momentos de crisis y de emigración. (FIGURA 5)

La gran crisis y la regresión (1935 - 1950)

La gran crisis del sector agropecuario debida a las sequías en primer lugar, y el bloqueo americano a las importaciones y exportaciones de Argentina durante la Segunda Guerra Mundial en segundo lugar, genera una fuerte emigración del campo hacia las ciudades, en especial hacia Buenos Aires (en pleno proceso de industrialización), hacia Bahía Blanca o hacia el Chaco. (FIGURA 6)

La provincialización (1951 - 1964)

La provincialización del espacio pampeano (1951) origina la creación de una estructura administrativa en Santa Rosa, generando un flujo permanente de población de toda la provincia hacia dicha ciudad. El resto de la Provincia continúa con el proceso de expulsión de población, que comienza a estabilizarse hacia el final del período. (FIGURA 7)

Urbanización y crecimiento demográfico sostenido (1965-1991)

Desde mediados de la década del 60 se reinicia un proceso de crecimiento demográfico. Se acentúa el proceso de migraciones del campo a la ciudad. La Provincia pasa a ser un polo de atracción demográfica de importancia moderada contando con el 0.7% de la población argentina. (FIGURA 8)

Figura 1
Período Indígena (hasta 1879)

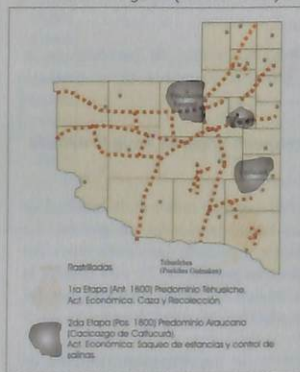


Figura 2
Primera Oleada Poblatoria (1880 - 1891)

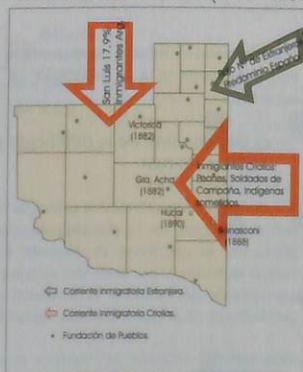


Figura 3
Período de Transición (1892-1899)

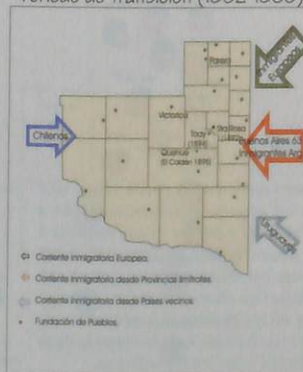


Figura 4
Segundo Oleada Poblatoria (1900-1914)

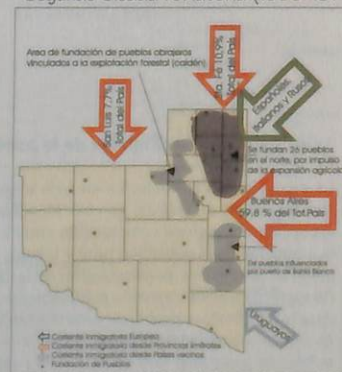


Figura 5
Estabilización Demográfica (1915-1934)

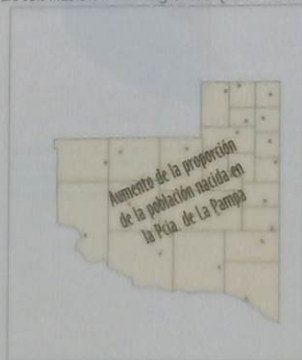


Figura 6
La Gran Crisis y La Regresión (1935-1951)



Figura 7
La Provincialización (1951-1964)

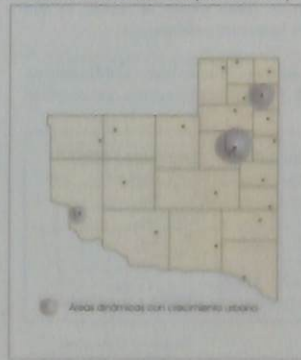
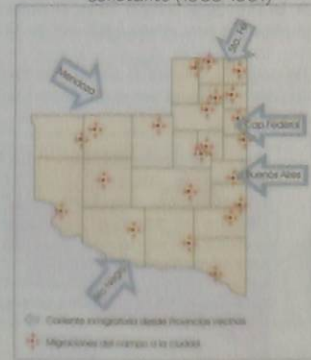


Figura 8
Urbanización y Crecimiento Demográfico Constante (1965-1991)



b) Evolución y dinámica de la población

La evolución de la población en todo el período mencionado puede observarse claramente en el gráfico, el cual manifiesta un crecimiento ininterrumpido a excepción del período comprendido entre los años 40 y 50. En lo que respecta a la evolución de la población rural y urbana, el mismo gráfico muestra claramente como el proceso de modernización de la década del 60 en adelante generó una fuerte urbanización captando población del campo (los chacareros dejan el campo para ir a vivir a los pueblos o a las ciudades) y de los pueblos más pequeños que no tienen capacidad de desarrollo. (FIGURA 9, 10, 11). Actualmente la mayoría de la población pampeana vive en localidades superiores a los 2000 habitantes.

Actualmente la provincia tiene una de las tasas de crecimiento poblacional más altas del país: un 21,8 % de crecimiento cada 10 años. Sin embargo según las proyecciones realizadas por el INDEC (Serie II Análisis demográfico) la población de la Provincia crecerá hacia el futuro con un ritmo menor al actual, lo que implica que para el año 2010 será de 341.000 habitantes. (FIGURA 12)

Tal como lo muestra el cuadro, La Pampa presenta valores que manifiestan un mayor crecimiento que el promedio nacional, y una mejor situación con respecto

Indicadores	La Pampa (1991)	Argentina (1991)
Esperanza de vida	71,57 años	71,93 años
Tasa de crecimiento anual	21,2 ‰	14,7 ‰
Tasa bruta de natalidad	20,1 ‰	18,9 ‰
Tasa bruta de mortalidad	7,4 ‰	7,7 ‰
Tasa de mortalidad infantil	11,4 ‰	22,2 ‰

Fuente: INDEC. Censo nacional de Población 1991.
Subsecretaría de Salud. Departamento de Estadísticas sanitarias. La Pampa

a la mortalidad infantil, que sumado a otros indicadores de bienestar de la población colocan a la provincia en una posición destacada en el contexto nacional.

c) Distribución de la población y jerarquías urbanas en la Provincia de La Pampa

Sin embargo la problemática principal de la Provincia no radica en la cantidad de población, sino en la distribución y en las bajas densidades en general. La población se distribuye de Noreste a Sudoeste siguiendo las condiciones del medio ambiente y por ende del sistema productivo provincial. De esta manera la cantidad de población y la densidad de la misma se hallan limitadas por las condiciones de aridez y de baja capacidad productiva del suelo. (FIGURA 13 y 14)

Esta misma situación se observa en el índice de masculinidad (cantidad de hombres cada 100 mujeres) que también respeta las condiciones del medio ambiente: en áreas de población rural dispersa (Oeste) se manifiesta una mayor proporción de hombres, por el contrario en las áreas más urbanizadas, se observa un leve predominio de mujeres. (FIGURA 15)

Figura 9

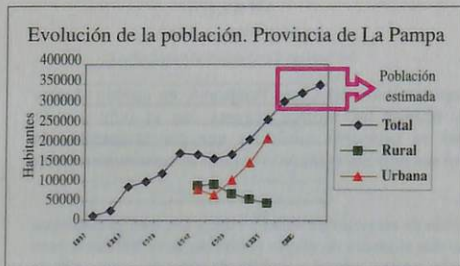


Figura 10

Población rural y urbana por Departamentos

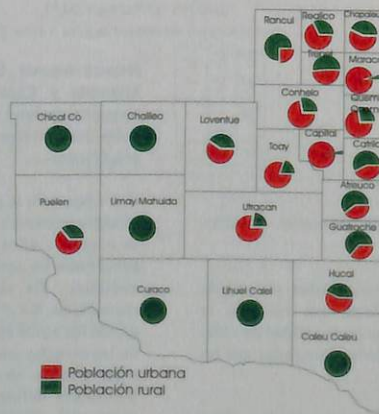


Figura 11

La Pampa: Provincia urbana

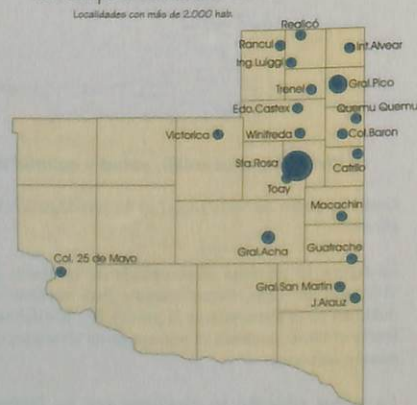
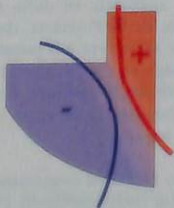


Figura 12

Dinámica Demográfica



La población de la Provincia tiende a crecer en el sector este mientras que persiste el decrecimiento y el éxodo en el sector oeste

Figura 13
Población total



Figura 14

Densidad de población



Figura 15

Índice de masculinidad



Fuente:

INDEC Censos Nacionales de Población 1887, 1912, 1920, 1947, 1960, 1970, 1980 y 1991
La Pampa en Crecimiento. Subsecretaría de Planeamiento, Gobierno de la Provincia de La Pampa

d) Vivienda, educación, salud y calidad de vida

Desde el punto de vista social se ha privilegiado el análisis de ciertas variables claves.

La figura 16 presenta el porcentaje de viviendas deficitarias sobre el total de viviendas de cada Departamento. Esta variable manifiesta una vez más la dualidad en la estructura de la provincia y la diferenciación en la calidad de vida. Hacia el Oeste aumenta el porcentaje de viviendas deficitarias (viviendas que no poseen servicios)

La misma situación se manifiesta con los hogares con hacinamiento crítico (FIGURA 17) (Hogares que tienen más de tres personas por cuarto). Aquí se corrobora la misma situación: los hogares con hacinamiento crítico aumentan notablemente de Noreste a Sudoeste

Con el indicador de necesidades básicas insatisfechas (NBI) (FIGURA 18) se presenta la misma situación. El mismo es importante en el Oeste disminuyendo hacia el Este donde alcanza los niveles más bajos del país. En líneas generales el NBI provincial (13,5%) es el más bajo de la Argentina (19,9%) después de Capital Federal.

La situación descrita, se manifiesta también a través del Índice de Bienestar infantil. En el mismo, juegan dimensiones sobre condiciones de vida de los niños en forma directa o indirecta. Este índice puede tomar valores entre 0 y 1, representando una escala que va de situaciones de mayor bienestar hacia aquellas de mayor privación. Si bien el índice de la Provincia es de 0,25 (la cuarta provincia dentro de la Argentina en bienestar infantil), los departamentos de Maracó y Capital, ocupan los primeros lugares en el ranking con 0,16 y 0,18

respectivamente. Los departamentos del Oeste Pampeano, en cambio (Limay Mahuida y Cura C6), ocupan los últimos lugares con el 0,58 y 0,61 respectivamente. Aunque es necesario considerar que por la cantidad de población que representan son muy pocas las personas que se encuentran en estas condiciones.

Con respecto a la prestación de servicios de salud y educación, ésta se concentra fundamentalmente en las dos ciudades de mayor población de la Provincia pero se accede a ellos en todo núcleo urbano o centro de servicio rural. Allí se encuentran los centros educativos de mayor jerarquía (Universidades y escuelas terciarias). En el resto de la Provincia se localizan escuelas primarias y secundarias. En el Suroeste se localiza una gran cantidad de escuelas hogares en donde los niños en edad escolar permanecen todo el año escolar. La distribución de las escuelas (FIGURA 19), sumada a la dificultad que implica el desplazamiento a las mismas en el Oeste y el aislamiento geográfico que existe para estos pobladores define un alto porcentaje de población analfabeta en dicha área (FIGURA 20), disminuyendo notoriamente hacia el Este de la Provincia, donde alcanza los valores más bajos del país. Esa alta proporción se debe a la presencia de numerosa población adulta analfabeta, sin embargo se estima que dichos índices de analfabetismo descenderían sensiblemente en la próxima década debido al gran esfuerzo educativo que se viene realizando desde hace varios años en las zonas más despobladas a través de las escuelas hogares.

Los centros asistenciales más importantes (hospitales de mayor complejidad y sanatorios) se concentran también en las dos ciudades de mayor población. Otros centros asistenciales se distribuyen por el resto de la Provincia, aunque obviamente con un mayor predominio en el Este pampeano. (FIGURA 19).

En líneas generales todos los indicadores que se presenten manifiestan la excelente situación de la Provincia con respecto al promedio nacional y con respecto a otras provincias argentinas.

Figura 16
Viviendas deficitarias
(% sobre el total de viviendas por Departamento)

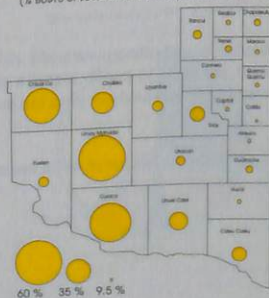


Figura 17
Hacinamiento crítico
(% sobre el total de hogares por Departamento)

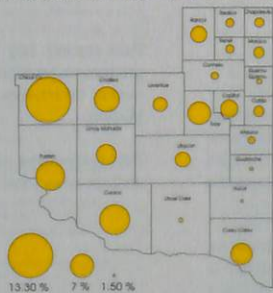


Figura 18
Necesidades básicas insatisfechas
Porcentaje de población con NBI

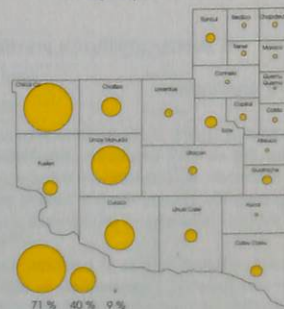
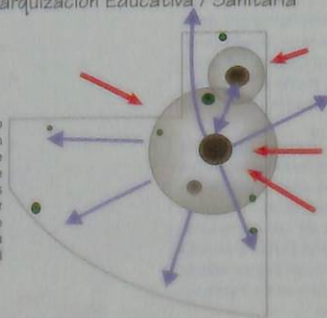


Figura 19
Jerarquización Educativa / Sanitaria



La figura presenta la organización del sistema educativo y sanitario de la Provincia, con una fuerte polarización en el Este debido lógicamente a la mayor cantidad de población y con una baja presencia en el Oeste acorde con la cantidad de población. Las flechas indican además las áreas de vinculación educativa y sanitaria, es decir Bahía Blanca, Buenos Aires y La Plata, y Córdoba, pero también la afluencia de personas de otras provincias vecinas para realizar estudios en la Provincia o atender su salud

Figura 20
Analfabetismo
Porcentaje de población analfabeta



4) Sistema productivo provincial

a) Estructura productiva

Tal como lo presenta la figura 1, los sectores terciario y primario son los más importantes dentro del sistema productivo provincial. Estos tienen una fuerte capacidad para mantener la estructura territorial, pero una baja capacidad multiplicadora (generación de empleo por unidad productiva) de la economía provincial en las actuales condiciones productivas.

Tal como lo muestra la figura 2 en la 4ª columna, los sectores más importantes son los servicios comunitarios y personales, la agricultura y la ganadería; le siguen los establecimientos financieros, luego los comercios, la construcción, y recién en el 6º lugar se encuentra la industria manufacturera.

En la evolución de los últimos años (FIGURA 3), el PBG muestra un fuerte crecimiento del sector terciario coincidente con una disminución del sector primario y una tendencia estable del sector secundario. Si bien no hay fuertes cambios en el volumen total del PBG, sí hay un cambio de estructuras desde el '90 a la actualidad. Estamos frente a un proceso muy fuerte de terciarización de la economía provincial en detrimento del sector productivo tradicional agropecuario. Si se observa ahora con detenimiento la evolución del PBG a partir del plan de convertibilidad (FIGURA 4), se manifiesta un fuerte crecimiento en los primeros años para llegar a una meseta o período de estancamiento del PBG. Esta situación merece la siguiente lectura:

1. En primer lugar la Provincia ha aprovechado el fuerte impacto inicial de liberalización y desregulación del mercado. Los diferentes actores económicos han podido crecer en forma sostenida durante todo ese período optimizando la estructura y el equipamiento productivo provincial.
2. En segundo lugar, pasado ese momento de optimización de las estructuras productivas se produce una disminución o estancamiento del PBG, resultado de la caída de la producción agropecuaria e industrial, sectores que se vieron afectados por las condiciones climáticas desfavorables (entre otros factores) en el primer caso y la fuerte apertura externa en el segundo.

Para superar este estancamiento es necesario una reestructuración del sector productivo provincial, un salto cualitativo que sólo se puede lograr a partir de nuevas inversiones y reformas en las estructuras productivas y en los modos de gestión.

Para comprender más claramente la situación de cada sector se torna necesario un análisis situacional de cada uno de ellos.

Figura 1

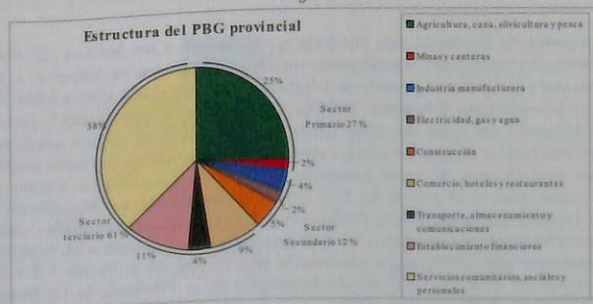


Figura 2

GRAN DIVISION	Monto (en miles de pesos)	%	Importancia económica
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	386.000	25	2º
Minas y canteras	27.000	2	9º
SUBTOTAL SECTOR PRIMARIO	414.000	27	
Industria manufacturera	64.000	4	6º
Electricidad, gas y agua	34.000	2	8º
Construcción	87.000	6	5º
SUBTOTAL SECTOR SECUNDARIO	187.000	12	
Comercio, hoteles y restaurantes	137.000	9	4º
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	58.000	4	7º
Establecimientos financieros y seguros	166.000	11	3º
Servicios comunitarios, sociales y personales	567.000	37	1º
SUBTOTAL SECTOR TERCIARIO	914.000	61	
TOTAL	1.538.000	100,00	

Figura 3

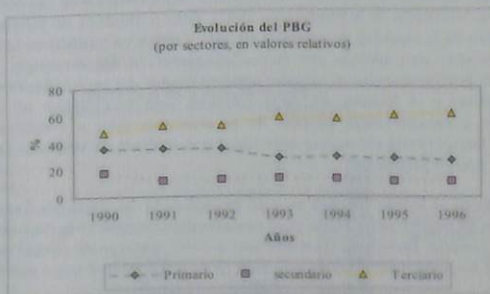
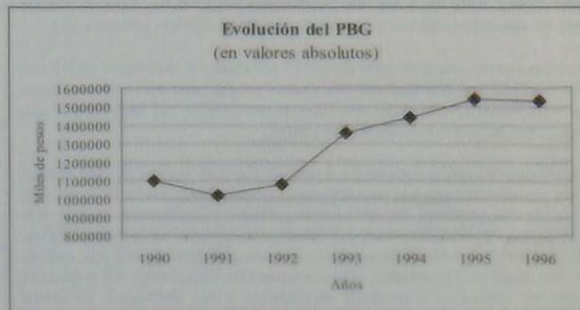


Figura 4



Fuente: Dirección de Estadística y Censos, Provincia de La Pampa.

b) Sector primario

Sector agropecuario

El sector primario tal como lo presenta la tabla anterior del PBG provincial es el segundo sector productivo provincial, especialmente los rubros agrícola y ganadería. Debido a la buena calidad de sus suelos y a las favorables condiciones climáticas (en el Noreste especialmente), el sector agrícola-ganadero es el que más contribuye al desarrollo económico y al sostenimiento de la estructura territorial provincial, sobre todo por el desarrollo de actividades afines. (FIGURA 5.6 Y 7).

Con respecto a la estructura agraria se produce en los últimos treinta años una disminución del número de explotaciones en general pero una fuerte tendencia a la concentración de la propiedad de la tierra, pues desaparecen las pequeñas explotaciones de menos de 200 hectáreas y aumentan notablemente las que poseen entre 200 y 1000 ha. y las que poseen más de 2500 ha. Esto manifiesta obviamente un reacondicionamiento a escalas productivas viables. (FIGURA 8 Y 9)

El sector agropecuario ocupa un total de 23575 personas, de las cuales 10297 son asalariados y 13259 son trabajadores por cuenta propia, patrones o trabajadores familiares. Esto manifiesta la gran capacidad de autoempleo del sector y por otro su baja capacidad de generar empleo asalariado.

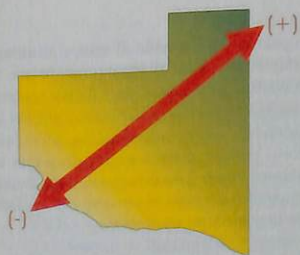
La agricultura está orientada a los cultivos de invierno y de verano. Si bien el trigo y los demás cereales en general son los principales cultivos en la Provincia, la importancia de los mismos ha declinado debido a diferentes causas. Sin embargo se puede afirmar que uno de los principales motivos es la expansión del girasol, el cual se incorpora en áreas cada vez más marginales para este cultivo debido a las nuevas variedades. Esta expansión manifiesta la tendencia generalizada en Argentina a producir oleaginosas y sus derivados. El sector agrícola mantiene un importante porcentaje de la estructura de exportaciones totales (directas e indirectas) provinciales: un 58% y va en aumento.

La ganadería provincial esta orientada especialmente a los bovinos. El stock vacuno ha disminuido notablemente (muchos productores se volcaron a los cereales y oleaginosas), pasando de 3.460.000 cabezas en el año 1994 a 2.997.500 en 1997 (Anuario Estadístico INDEC, 1998), es decir que el stock vacuno experimentó una caída del 14%. Existe una producción de ovinos (en franco descenso en las últimas décadas), caprinos y porcinos que se mantiene estable. Las exportaciones de carne pampeana (incluidas las liebres) ha sufrido un retroceso entre el 95 y el 96 del 7.1% (Planeamiento Estratégico de la Provincia de La Pampa, Ministerio de la Producción, 1997), sin embargo desde hace varios años está cobrando importancia como alternativa la producción de miel, la cual ha aumentado sus volúmenes de exportación en 17% del 95 al 96 (de 7.2 a 8.4 millones de dólares) (Planeamiento Estratégico de la Provincia de La Pampa, Ministerio de la Producción, 1997).

También se desarrolla con singular éxito la producción lechera (si bien la cantidad de tambos disminuye de 290 a 270 entre 1991 y 1996), pasando de 50 a 87 millones de litros en sólo 5 años (Planeamiento Estratégico de la Provincia de La Pampa, Ministerio de la Producción, 1997). Esto se produce no solamente por un aumento en la cantidad de animales (lo que implica un cambio en las escalas de producción) sino además una mayor incorporación de tecnología. En este sentido, la provincia recibe el impacto agroexportador del país en sectores como el oleaginoso y el lechero, en otras palabras, este crecimiento no se debe solamente a características propias de la provincia sino a condiciones del mercado internacional (Mercosur ante todo) que definen un contexto favorable para este tipo de productos.

Con respecto al sector forestal se está produciendo un aumento anual en la extracción de madera implantada, pero una neto disminución de la forestación por parte del hombre. De esta manera este sector corre el riesgo de perder su capital forestal si no se inicia una fuerte actividad de programación a largo plazo.

Figura 5
Gradiente de productividad agropecuaria



La producción agropecuaria se organiza en la Provincia de acuerdo al gradiente climático, el cual depende especialmente de las precipitaciones. Esto define en última instancia un gradiente de productividad agropecuaria que se puede observar además en los diferentes tamaños de las unidades económicas de la Provincia, los cuales aumentan a medida que disminuyen las precipitaciones (de este a oeste).

Figura 6
Unidades económicas

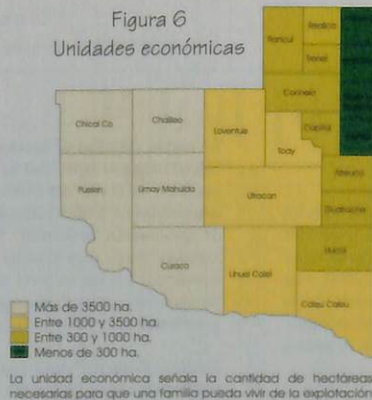
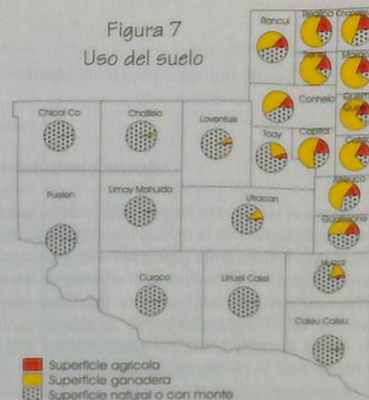
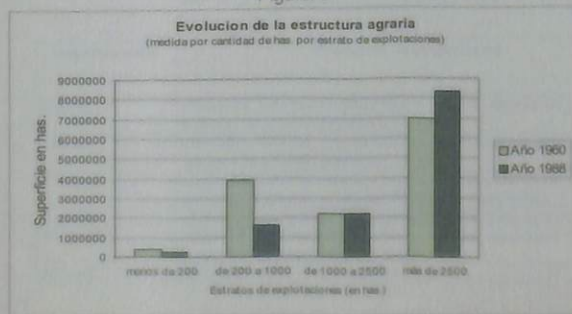


Figura 7
Uso del suelo



Se evidencia claramente la diferenciación paisajística y productiva, la agricultura y la ganadería sólo se puede desarrollar en el este de la Provincia en tanto que en el Oeste de la Provincia sólo se puede realizar ganadería muy extensiva.

Figura 8



Fuente:
INDEC. Censo Nacional Agropecuario 1960 y 1988
La Pampa en Crecimiento. Subsecretaría de Planeamiento, Gobierno de la Provincia de La Pampa

Figura 9

Estructura agraria en la Provincia de La Pampa. Años 1960 y 1988

Años	Estrato de explotaciones (en hectáreas)				total
	menos de 200	de 200 a 1000	de 1000 a 2500	Más de 2500	
Año 1960	4258	3763	1211	931	10209
Año 1988	1463	4717	1275	1176	8631

b) Sector primario

Sector agropecuario

El sector primario tal como lo presenta la tabla anterior del PBG provincial es el segundo sector productivo provincial, especialmente los rubros agricultura y ganadería. Debido a la buena calidad de sus suelos y a las favorables condiciones climáticas (en el Noreste especialmente), el sector agrícola-ganadero es el que más contribuye al desarrollo económico y al sostenimiento de la estructura territorial provincial, sobre todo por el desarrollo de actividades afines. (FIGURA 5, 6 Y 7).

Con respecto a la estructura agraria se produce en los últimos treinta años una disminución del número de explotaciones en general pero una fuerte tendencia a la concentración de la propiedad de la tierra, pues desaparecen las pequeñas explotaciones de menos de 200 hectáreas y aumentan notablemente las que poseen entre 200 y 1000 ha, y las que poseen más de 2500 ha. Esto manifiesta obviamente un reacomodamiento a escalas productivas viables. (FIGURA 8 Y 9).

El sector agropecuario ocupa un total de 23575 personas, de las cuales 10297 son asalariados y 13259 son trabajadores por cuenta propia, patrones o trabajadores familiares. Esto manifiesta la gran capacidad de autoempleo del sector y por otro su baja capacidad de generar empleo asalariado.

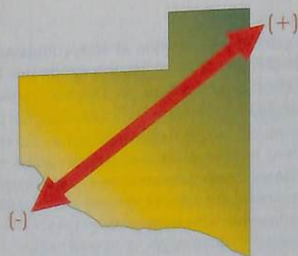
La agricultura está orientada a los cultivos de invierno y de verano. Si bien el trigo y los demás cereales en general son los principales cultivos en la Provincia, la importancia de los mismos ha declinado debido a diferentes causas. Sin embargo se puede afirmar que uno de los principales motivos es la expansión del girasol, el cual se incorpora en áreas cada vez más marginales para este cultivo debido a las nuevas variedades. Esta expansión manifiesta la tendencia generalizada en Argentina a producir oleaginosas y sus derivados. El sector agrícola mantiene un importante porcentaje de la estructura de exportaciones totales (directas e indirectas) provinciales: un 58% y va en aumento.

La ganadería provincial está orientada especialmente a los bovinos. El stock vacuno ha disminuido notablemente (muchos productores se volcaron a los cereales y oleaginosas), pasando de 3.460.000 cabezas en el año 1994 a 2.997.500 en 1997 (Anuario Estadístico INDEC, 1998), es decir que el stock vacuno experimentó una caída del 14%. Existe una producción de ovinos (en franco descenso en las últimas décadas), caprinos y porcinos que se mantiene estable. Las exportaciones de carne pampeana (incluidas las liebres) ha sufrido un retroceso entre el 95 y el 96 del 7,1% (Planeamiento Estratégico de la Provincia de La Pampa, Ministerio de la Producción, 1997), sin embargo desde hace varios años está cobrando importancia como alternativa la producción de miel, la cual ha aumentado sus volúmenes de exportación en 17% del 95 al 96 (de 7,2 a 8,4 millones de dólares) (Planeamiento Estratégico de la Provincia de La Pampa, Ministerio de la Producción, 1997).

También se desarrolla con singular éxito la producción lechera (si bien la cantidad de tambos disminuye de 290 a 270 entre 1991 y 1996), pasando de 50 a 87 millones de litros en sólo 5 años (Planeamiento Estratégico de la Provincia de La Pampa, Ministerio de la Producción, 1997). Esto se produce no solamente por un aumento en la cantidad de animales (lo que implica un cambio en las escalas de producción) sino además una mayor incorporación de tecnología. En este sentido, la provincia recibe el impacto agroexportador del país en sectores como el oleaginoso y el lechero, en otras palabras, este crecimiento no se debe solamente a características propias de la provincia sino a condiciones del mercado internacional (Mercosur ante todo) que definen un contexto favorable para este tipo de productos.

Con respecto al sector forestal se está produciendo un aumento anual en la extracción de madera implantada, pero una neta disminución de la forestación por parte del hombre. De esta manera este sector corre el riesgo de perder su capital forestal si no se inicia una fuerte actividad de programación a largo plazo.

Figura 5
Gradiente de productividad agropecuaria

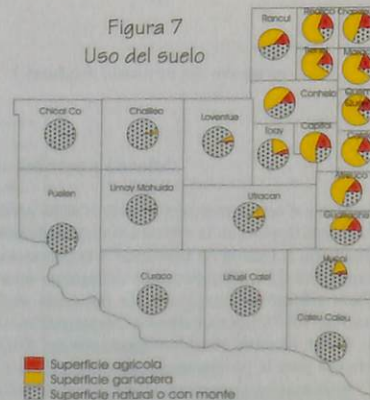


La producción agropecuaria se organiza en la Provincia de acuerdo al gradiente climático, el cual depende especialmente de las precipitaciones. Esto define en última instancia un gradiente de productividad agropecuaria que se puede observar además en los diferentes tamaños de las unidades económicas de la Provincia, las cuales aumentan a medida que disminuyen las precipitaciones (de este a oeste).

Figura 6
Unidades económicas

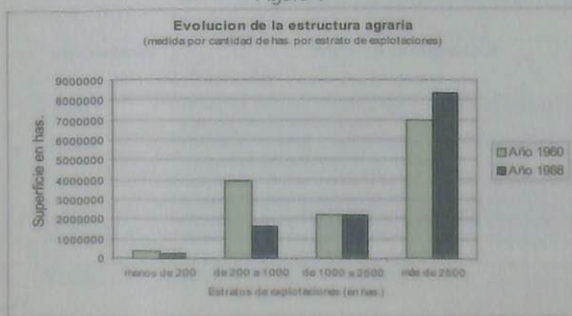


Figura 7
Uso del suelo



Se evidencia claramente la diferenciación paisajística y productiva, la agricultura y la ganadería sólo se puede desarrollar en el este de la Provincia en tanto que en el Oeste de la Provincia sólo se puede realizar ganadería muy extensiva.

Figura 8



Fuente:
INDEC, Censo Nacional Agropecuario 1960 y 1988
La Pampa en Crecimiento, Subsecretaría de Planeamiento, Gobierno de la Provincia de la Pampa

Figura 9
Estructura agraria en la Provincia de La Pampa, Años 1960 y 1988

Años	Estrato de explotaciones (en hectáreas)				total
	menos de 200	de 200 a 1000	de 1000 a 2500	Más de 2500	
Año 1960	4258	3763	1211	931	10209
Año 1988	1463	4717	1275	1176	8631

Minería y petróleo

Con respecto al sector minero y petrolero se ha producido en los últimos años un aumento significativo en la extracción de gas, de petróleo y de algunos minerales (sal, ripio, etc.). Esto le ha permitido a la provincia aumentar sus exportaciones de petróleo (de 12 a 45 millones de dólares, es decir un aumento del 276%) y de sal (Planeamiento Estratégico de la Provincia de La Pampa, Ministerio de la Producción, 1997). Sin embargo este sector productivo se ubica en el último lugar dentro de los sectores considerados dentro del PBG, lo cual confirma su escasa importancia para la provincia.

c) Sector secundario

Es el sector de menor importancia relativa dentro de la estructura productiva, contando con sólo un 12% del PBG provincial. Si tenemos en cuenta al sector manufacturero solamente éste contribuye con un 6% al PBG, ocupando el 6° lugar de importancia en el mismo. (Dirección de Estadísticas, Provincia de La Pampa).

Según el INDEC (Censo Nacional Económico 1994) la provincia contaba al año 1993 con 755 industrias (es decir un 35% menos de empresas que en el año 1984) con una reducción también significativa en el número de personas ocupadas en la actividad (de 6427 personas en 1984 a 4990 en 1993). No obstante esta reducción del personal y del número de empresas, se verifica un aumento del valor bruto de la producción y del valor agregado del sector.

Esto manifiesta también una reestructuración del mismo hacia unidades productivas más grandes. Tal es así que el sector manufacturero genera 6 empleos por local, cifra muy superior a todas las otras actividades productivas de la provincia.

Las figuras 10 y 11 presentan los sectores manufactureros más importantes de la Provincia y la cantidad de empleos para el año 1993.

La mayor cantidad de locales y de ocupación corresponde al sector alimenticio. Sin embargo su capacidad de generar empleo por local es mucho menor que la de los sectores textil, del calzado, de productos químicos y de caucho y plástico, actividades no tradicionales en la Provincia que fueron beneficiadas por las leyes de promoción industrial. No obstante, el sector alimenticio y el sector metalmeccánico (actualmente en retroceso por las nuevas reglas de juego en la economía) son los sectores más importantes como generadores de una densa red de industrias manufactureras, constituyendo además el sostén del desarrollo económico provincial y obviamente, de la estructura territorial.

Desde el punto de vista espacial la industria manufacturera se concentra en el Este pampeano, según lo muestra la figura 12:

De esta manera se pueden definir tres grandes sectores productivos industriales (FIGURA 13):

- Un corredor agroalimentario: el Este pampeano (predominio agroindustrial)
- Un centro industrial diversificado de apoyo estatal: Santa Rosa
- Un centro industrial pampeano metalmeccánico: General Pico (el 42% de la industria es metalmeccánica).

Figura 10
Sectores industriales en la Provincia

Categorías	Locales	Personal por local	Personal total	Personal asalariado	Personal no asalariado
Cueros y calzado	3	310	930	926	4
Fabricación productos textiles	5	39	194	186	8
Fabricación de sustancias y productos químicos	7	34	236	229	7
Fabricación productos de caucho y plástico	8	10	83	75	8
Fabricación prendas de vestir	24	9	221	179	42
Fabricación productos minerales no metálicos	33	7	229	189	4
Actividades de edición e impresión	51	6	315	241	74
Elaboración de productos alimenticios	235	6	1404	1004	400
Fabricación de maquinarias y equipos	80	3	234	118	116
Producción de maderas	49	2	95	37	58
Productos elaborados de metal	137	2	265	89	176
Fabricación de muebles	53	2	87	25	62
Fabricación de maquinarias	34	1	47	9	38

Los números señalados en amarillo indican los valores más altos de la columna

Figura 12
Principales Departamentos Industriales

Departamento	Productos (manufacturas)	Locales	% de la producción industrial
Capital	alimentos, bebidas, metálica básica y metal, maquinaria y equipos, productos de papel e imprenta	186	24.64%
Maracó	alimentos, bebidas, metálica básica y metal, maquinaria y equipos en general, productos del papel	150	19.87%
Conhelo	alimentos, bebidas, metálica básica y metal, maquinaria y equipos en general, productos de madera y aserradero	59	7.81%
Realicó	alimentos, autopartes, maquinaria, metálica, otras industrias	47	6.23%
Guatraché	alimentos, bebidas, metálica básica y metal, maquinaria y equipos en general, otras industrias	43	5.70%
Atreucó	agroalimentaria y algo metálica	39	5.17%

Fuente:
INDEC. Censo Nacional Económico 1994

Figura 11

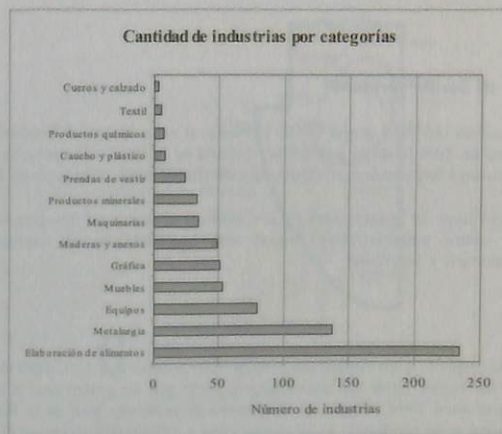
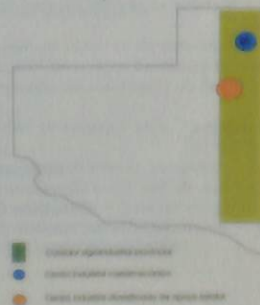


Figura 13
Distribución espacial de la Industria



d) Sector terciario

El sector terciario ocupa 64600 personas (Censo Nacional Económico 1994), es decir un 59.8 % de la población ocupada en la Provincia, generando además un 61% del PBG provincial (Dirección de Estadísticas, Provincia de La Pampa).

A los fines de nuestro análisis dividiremos al sector en dos grandes subsectores (el sector administrativo estatal será analizado en un capítulo siguiente): comercios y servicios

Comercios

Con respecto a los comercios existen 5299 locales con 11026 personas ocupadas, de las cuales 3856 son asalariadas y 7170 son no asalariadas (Censo Nacional Económico 1994). Según el Ministerio de la Producción de la Provincia de La Pampa se ha producido entre el año 1984 y 1994 una importante disminución del número de comercios, pero un aumento en el personal y en el valor agregado lo cual manifiesta claramente un aumento de escalas en los comercios pampeanos.

La figura 14 y 15 presentan los sectores de comercio más importantes de la Provincia y la cantidad de empleos para el año 1993

Tal como se observa en la tabla la mayor cantidad de locales y de personal corresponde al comercio minorista. Sin embargo el comercio mayorista tiene mayor capacidad de generación de empleo por unidad productiva.

Desde el punto de vista espacial el sector comercio presenta tres estructuras básicas (FIGURA 14)

A. Una de comercios diversificados con un porcentaje regular de locales, característica de las áreas de mayor población (General Pico (19.46% de comercios provinciales) y Santa Rosa (31.29%). Las dos ciudades suman más del 50 % provincial (Censo Nacional Económico 1994)

- B. Una de sector comercial típicamente pampeano, es decir comercios minoristas básicos y venta y reparación de vehículos y maquinarias (directamente vinculado a la prestación de servicios al campo), que caracteriza las áreas netamente productoras de bienes agropecuarios
- C. Una de comercios de base de baja cantidad y diversidad de productos, típica del Oeste pampeano

Servicios

Dentro de este sector no consideramos el sector administrativo estatal, el cual será analizado posteriormente.

Las figuras 17 y 18 presentan los sectores de servicios más importantes de la Provincia y la cantidad de empleos para el año 1993

En este sector predominan las actividades empresariales y de servicios sociales y de salud, siendo este último el de mayor cantidad de personal ocupado.

Desde el punto de vista espacial la mayor cantidad de servicios se da en: Departamento Capital (42%), Departamento Maracó (16.23%), Departamento Realicó (5.26%), Departamento Conhelo (4.91 %), Departamento Rancul (4%)

En los departamentos donde existen ciudades importantes se presentan servicios diversificados predominando las actividades inmobiliarias empresariales y de alquiler (General Pico, Santa Rosa y General Acha). Los departamentos más pequeños tienen un marcado predominio de los servicios comunitarios, sociales y personales.

Figura 14
Sectores de comercios

Categorías	Locales	Perss/local	Personal total	Personal asalariado	Personal no asalariado
Comercio al por mayor (excepto automotores y anexos)	307	5	1517	1055	462
Comercio al por mayor y al por menor automotores y anexos	1080	2	2222	851	1371
Comercio al por menor (excepto automotores y anexos)	3854	2	7096	1793	5303

Los números señalados en amarillo indican los valores más altos de la columna

Figura 15

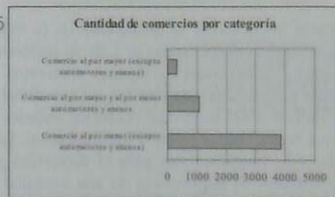


Figura 17
Sectores de servicios

Categorías	Locales	Personal por local	Personal total	Personal asalariado	Personal no asalariado
Eliminación de desperdicios, saneamiento	4	11	43	40	3
Actividades de organización empresariales y otras	120	10	1198	174	1024
Enseñanza	79	8	661	513	148
Actividades de esparcimiento	255	5	1238	328	910
Actividades complementarias de transporte y viajes	37	4	130	86	44
Servicios sociales y de salud	508	3	1413	725	688
Otras actividades empresariales	334	2	986	310	676
Actividades inmobiliarias	42	2	73	13	60
Alquiler de maquinarias	32	1	47	6	41
Otras actividades de servicios	316	1	395	48	347
Hotelería y restaurantes	311	1	153	342	511

Los números señalados en amarillo indican los valores más altos de la columna

Fuente: INDEC. Censo Nacional Económico 1994

Figura 16
Áreas de prestación de comercios y servicios

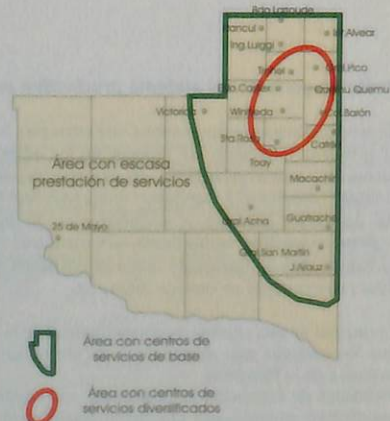
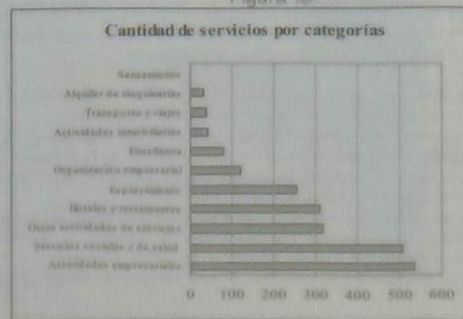


Figura 18



e) *Dinámica general del sistema productivo pampeano*

El sistema productivo pampeano presenta una estructura fuertemente dependiente del sector primario y terciario. Se produce en los últimos años un proceso de estancamiento del sector primario y de aumento del sector terciario de baja competitividad (comercio y servicios minoristas de baja complejidad), en detrimento del sector primario y manufacturero. El mismo está fuertemente ligado al proceso primario agropecuario y ha contado tradicionalmente con el apoyo del Estado, que ha impulsado la industrialización de la provincia a través de sucesivas estrategias de promoción industrial.

La causa principal de esta pérdida de competitividad de la economía provincial se debe a que los sectores más dinámicos o de mayor generación de riqueza no tienen presencia en la Provincia.

Las posibilidades de expansión se podrán dar con cambios significativos en el modelo productivo primario, con una fuerte dinamización del sector productivo secundario y en la incorporación de nuevas actividades comerciales y de servicios más vinculadas a los sectores productivos y de apoyo a las economías de aglomeración.

De esta manera se puede definir a la economía pampeana como una economía con una fuerte base primaria, con presencia de servicios básicos no multiplicadores, y con un bajo nivel de inversión en sectores competitivos.

Esta situación puede ser observada desde una perspectiva territorial a través de tres grandes dimensiones de la economía provincial (FIGURA 19):

1. Una economía de base extraterritorial e inducida que depende de la industria metalmeccánica, de la industria textil y del calzado, y de la industria química y del plástico. Es decir aquellas industrias que no dependen de recursos locales y que son fácilmente deslocalizables.
2. Una economía de base territorial, con base en los recursos del territorio y de las actividades dependientes. La agricultura, la minería, la agroindustria de base local y la prestación de bienes y servicios (comercios y servicios) constituyen los principales sectores de esta economía, siendo finalmente la

base económica primaria de la Provincia de La Pampa la que organiza el territorio provincial.

3. Finalmente existe una economía de base espacial (logística), la cual depende de la posición de la provincia dentro de un contexto mayor como es la nación y que dinamiza un sector de prestación de servicios, vinculado al transporte y las comunicaciones.

Estos tres sectores se encuentran en la Provincia de La Pampa, definiendo las características del territorio y de su economía en general. Sin embargo hay que señalar la presencia de algunos elementos que son verdaderas potencialidades para la Provincia, una de ellas es la cantidad de tierras disponibles y la estructura productiva del sector agropecuario, ventajas comparativas para un desarrollo con una fuerte base primaria y agroindustrial. La producción de alimentos es uno de los ejes fundamentales para el desarrollo provincial. Otro de los elementos a considerar es la presencia de una sociedad con un gran equilibrio en términos sociales, culturales y económicos, situación que permite pensar en un desarrollo sustentable y con fuerte equidad social. Si bien esta variable no suele ser considerada en el diseño de políticas de desarrollo, pasa a ser en los últimos años fundamental pues garantiza la concreción de cualquier proyecto de desarrollo futuro (FIGURA 20).

Figura 19

Las dimensiones de la economía provincial

Economía de base extraterritorial e inducida

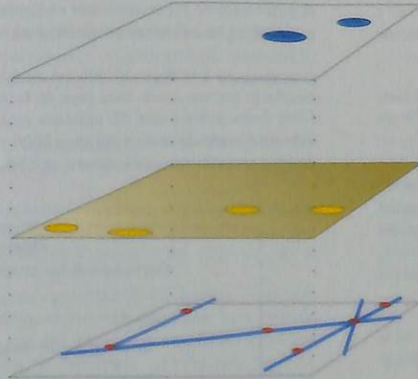
Industria metalmeccánica
Industria textil
Industria química y del plástico

Economía de base territorial

Agricultura
Minería
Agroindustria de base local
Prestación de bienes y servicios

Economía de base espacial

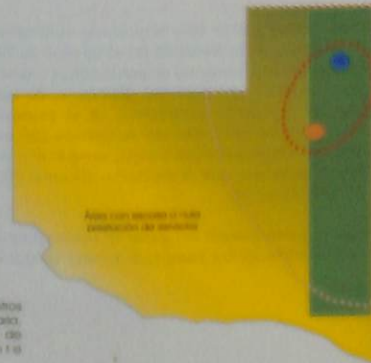
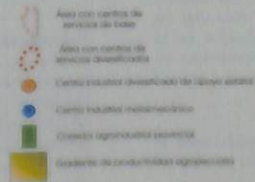
Logística de transporte



La figura presenta las tres dimensiones básicas de la economía provincial. Cada una de estas dimensiones tiene una forma espacial, la economía inducida o extraterritorial se localiza en pocas localidades (especialmente Santa Rosa y General Pico). La economía de base territorial como su nombre lo indica se despliega por toda el territorio provincial respetando los condicionantes ambientales. Por último la economía de base espacial se está desarrollando en los últimos años, aprovechando la excelente posición de la Provincia en el contexto nacional, generándose nuevas posibilidades de desarrollo a partir de los transportes y comunicaciones. Sin embargo esta dimensión de la economía provincial sólo beneficia lugares puntuales.

Figura 20

Organización territorial del sistema productivo provincial



La figura presenta una síntesis territorial de la organización productiva provincial. En el este de la provincia se localizan los centros de servicios más importantes, con la mayor capacidad de producción industrial y la mejor zona de producción agropecuaria. Hacia el oeste se desarrollan actividades de producción agropecuaria de baja productividad y una escasa presencia de prestación de servicios. En dicha zona la actividad industrial es inexistente.

Sector público y situación fiscal

La fuerte presencia del sector público y el equilibrio fiscal que mantiene la provincia exigen un somero análisis para comprender la situación.

La mayor parte de los ingresos provinciales (66%) proviene de recursos transferidos por Nación, el 25% son recursos de origen provincial, el 6% es financiamiento y el 3% es ingreso de capitales.

Desde el punto de vista del gasto público es interesante analizar el gráfico de estructura de erogaciones (FIGURA 20) el cual muestra como evolucionan los gastos corrientes y los gastos en capital. En los últimos años han disminuido notablemente los gastos en capital (bienes de capital, trabajos públicos, inversiones financieras) y aumentaron notablemente los gastos corrientes (gastos en personal, bienes y servicios no personales y transferencias).

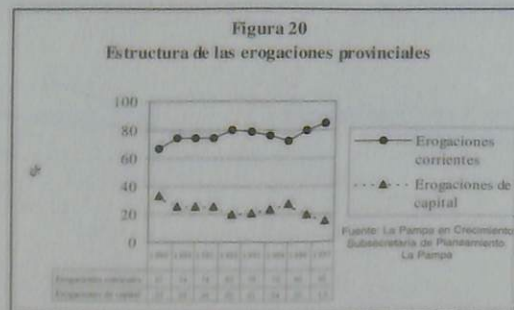
No obstante esta situación, que hacia el futuro puede tornarse crítica, la provincia se mantiene en una situación de equilibrio fiscal, con indicadores que la ubican en una buena situación a nivel nacional.

En este sentido si bien ciertos gastos han aumentado notoriamente (como por ejemplo el gasto en personal, pues la planta de personal pasó de 9400 personas en 1983 a 16900 en 1995, debido a un aumento de población, a una mayor prestación de servicios y a la transferencia de personal docente y de salud del ámbito nacional al provincial), la provincia se mantiene en el promedio nacional en cantidad de empleados públicos por cada mil habitantes (50 empleados en la Provincia de La Pampa, 48 el promedio nacional), aunque el gasto promedio en la Provincia de La Pampa es menor que el promedio nacional (982 en La Pampa contra 996 como promedio nacional)

Asimismo, si se analiza la participación del gasto en personal en el gasto total, si bien ha crecido en la Provincia de La Pampa, al mismo se mantiene inferior al promedio nacional.

Otros indicadores que manifiestan la fortaleza del sector fiscal de la Provincia es el porcentaje de las erogaciones en capital (21,4%) comparado con el promedio nacional, el cual permanece mucho más bajo (14,4%)

Con respecto a la deuda provincial, la misma asciende a 82 millones de dólares, siendo la tercera deuda más baja de la Argentina después de San Luis y Santa Cruz (cabe aclarar que 52 millones están garantizados por el producido de la cobranza a adjudicatarios del Plan 5000 viviendas). La misma constituye el 40% de los recursos corrientes, contra un 63% del promedio nacional



Conclusión

Tal como se ha observado, la utilización de los recursos naturales, la población y el sistema productivo han ido evolucionando históricamente definiendo escenarios históricos diferentes que dependieron de las políticas nacionales e internacionales.

Actualmente la provincia de La Pampa presenta un escenario bastante particular dentro del contexto nacional, manifestándose dos realidades muy diferentes, pero ligadas una con otra:

- Una zona Oeste pobre, dedicada a la ganadería extensiva, con frágil estructura urbana, con muy bajas densidades de población y con problemas sociales derivados de la dificultad de comunicación y acceso a los servicios, en la población rural aislada.
- Una zona Este, mejor dotada, con gran capacidad de producción de bienes agropecuarios, con mayores densidades de población, con una óptima conectividad y comunicación y con una red urbana con excelentes servicios que le otorgan los mejores parámetros de calidad de vida del país. En esta zona se localizan los centros urbanos más importantes, los servicios sanitarios y educativos de mayor jerarquía y la administración pública y financiera de nivel provincial. En esta zona Este también se localizan las principales industrias manufactureras, con la protección del estado provincial que realiza permanentes esfuerzos para contener una actividad tan volátil como es el sector industrial en tiempos de globalización.

Esta diferencia entre el Este y el Oeste, sumado a las vastas extensiones, han definido una importante desintegración espacial producto de la escasa valorización económica del Oeste pampeano, y de una estructura económica que genera riqueza en pocas ciudades (industria, comercio y servicios) y en una reducida superficie provincial (producción agropecuaria). Si bien la Provincia ha mantenido históricamente un importante equilibrio fiscal, con una deuda mínima, económicamente se ha producido un círculo vicioso generándose una dependencia estructural del sector primario y del creciente sector terciario con bases muy frágiles (administración pública y servicios directos a la población).

situación que atenta contra la evolución de las finanzas públicas y contra el crecimiento económico provincial. A esto se suma la incapacidad de crecer del sector secundario, el cual continúa limitado a sectores agroindustriales de escasa envergadura.

Este escenario actual irá dejando lugar lentamente a un nuevo escenario caracterizado por su inserción dentro de un proceso de globalización y desregulación de la economía, lo cual supone nuevas oportunidades y amenazas para la Provincia. La comprensión de esos nuevos escenarios será la clave para la definición de políticas y proyectos capaces de generar un mayor desarrollo e integración para toda la provincia de La Pampa.

30: 33: 65: 314, 304. 75 (089.9) "1873/1997" (823.3)

La dimensión pública - económica: organización, industrial - demográfica: ecología y medio ambiente (Plan, proyecto) "1873/1997" (La Pampa)

Bibliografía y fuentes consultadas

Anuario estadístico de la República Argentina. Vol. 14. 1998

Censo agropecuario nacional 1968
INDEC

Censo agropecuario nacional 1988
INDEC

La Pampa Total. Aspectos geográficos
Fernando Araoz
Subsecretaría de Educación. Provincia de La Pampa.
1991

Censo nacional de Población 1991
INDEC

La Provincia de La Pampa. Una realidad regional particular
Juan Manuel Gallego.
Trabajo de grado. Departamento de Economía. Universidad Nacional del Sur
1995

Evolución fiscal y financiera de las Provincias
Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las provincias
Ministerio de Economía, Obras y Servicios públicos de Nación
Secretaría de Política económica.
Noviembre 1996

La Pampa en crecimiento
Subsecretaría de Planeamiento. Provincia de La Pampa.
1997

Planeamiento estratégico de la Provincia de La Pampa
Ministerio de la Producción
Provincia de La Pampa
1997

Informe Económico
Ministerio de Economía, Obras y Servicios públicos de Nación.
Secretaría de Política económica
1997

Censo Nacional económico 1994
INDEC
1997

Informe Económico Regional
Ministerio de Economía, Obras y Servicios públicos de Nación
Subsecretaría de Programación regional
Diciembre 1997

Cuentas nacionales
Oferta y demanda globales 1980-1996
Ministerio de Economía, Obras y Servicios públicos de Nación.
Secretaría de Política económica
1997

Empleo y ocupaciones del sector agropecuario
Contornos regionales y provinciales en 1991
Serie Estructura ocupacional
INDEC
1998

Impresión: EDITORA L&M S.R.L.
1000 Ejemplares
Diciembre 1998



▪ La Huella 0954-21803